

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

РЕШЕНИЕ

от 17 февраля 2022 г. по делу N 28/06/105-359/2022

О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия)

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу

ООО "Л" (далее - Заявитель) на действия Восьмого Кассационного суда общей юрисдикции (далее - Заказчик) при проведении Заказчиком, АО "Э" (далее - Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений суда (номер извещения в единой информационной системе

в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 0139400000222000004) (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки

в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - [Закон](#)

о контрактной системе),

установила:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, Заказчиком в извещении о проведении Аукциона неправомерно установлено дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное [пунктом 36](#) приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О

дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571), о наличии опыта выполнения работ, связанных с предметом государственного контракта, заключаемого по результатам Аукциона.

Представители Заказчика на заседании Комиссии не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями [Закона](#) о контрактной системе.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 02.02.2022;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта - 4 392 395, 44 руб.;
- 4) источник финансирования - федеральный бюджет,
КБК - 43801059090090020244;
- 5) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 10.02.2022;
- 6) в период проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника Аукциона, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения о проведении Аукциона и [Закона](#) о контрактной системе;
- 7) победителем Аукциона признано ООО "Л" с предложением о цене контракта в размере 1 910 691,97 руб.

По мнению Заявителя в связи с тем, что дополнительные требования к участникам закупки, указанные в [пункте 36](#) приложения к Постановлению N 2571, содержатся в [разделе VI "Дополнительные](#) требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" приложения к Постановлению N 2571, Заказчиком в извещении о проведении Аукциона неправомерно установлены такие дополнительные требования, поскольку деятельность указанная в наименовании раздела не относится к специфике деятельности Заказчика.

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: финансовых ресурсов для исполнения контракта, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Согласно извещению о проведении Аукциона объектом закупки является оказание услуг по комплексной уборке помещений суда.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам Аукциона в соответствии с позицией 36 приложения к Постановлению N 2571 о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. При этом цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 3 Постановления N 2571 предусмотрено, что позиции приложения к Постановлению N 2571 применяются при проведении

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция приложения [Постановления](#) N 2571 применяется с учетом положений [пункта 3](#) Постановления N 2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки";

- позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно положениям [Постановления](#) N 2571 возникновение обязанности заказчика по установлению дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных [Постановлением](#) N 2571, не зависит от принадлежности заказчика к определенной сфере деятельности.

Таким образом, дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные [Постановлением](#) N 2571, должны применяться независимо от сферы деятельности заказчика, если они указаны в приложении к Постановлению N 2571 в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки" с учетом [подпункта "а" пункта 3](#) Постановления N 2571.

Согласно положениям извещения о проведении Аукциона Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам Аукциона в соответствии с позицией 36 раздела VI "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" [приложения](#) к постановлению Правительства от 29.12.2021 N 2571.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что при установлении дополнительных требований к участникам Аукциона, требований к составу заявки на участие в Аукционе Заказчик руководствовался [Законом](#) о контрактной системе, а также положениями [Постановления](#) N 2571.

Вместе с тем на заседание Комиссии Заявитель явку представителей не обеспечил, а также не представил в составе жалобы доказательств, подтверждающих обоснованность довода, изложенного в жалобе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, выражившиеся в установлении в извещении о проведении Аукциона дополнительных требований к участникам Аукциона в соответствии с позицией 36 приложения к Постановлению N 2571,

соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106](#) Закона о контрактной системе, Административным регламентом Комиссия

решила:

Признать жалобу ООО "Л" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.
